



**АДМИНИСТРАЦИЯ МОЛЧАНОВСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

08.10.2014

№ 235-р

с. Молчаново

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Молчановского района на 2015 год

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Молчановского района от 29.04.2014 г. № 29 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Молчановский район» и в целях разработки проекта решения Думы Молчановского района «Об утверждении бюджета муниципального образования «Молчановский район» на 2015 год»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Молчановского района на 2015 год согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника Управления финансов Администрации Молчановского района Онищенко Н.В.

Глава Молчановского района



В.Н. Киселёв

О.А. Якубович
(8256) 21 7 96
М.Л. Манойлова
(8256) 21-4-68

В дело – 1
Эконом. Отдел (Сухаревой) - 1
Управление финансов – 1

Основные направления бюджетной и налоговой политики Молчановского района на 2015 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики Молчановского района на 2015 год (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 8 решения Думы Молчановского района от 29.04.2014 г. № 29 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Молчановский район» в целях подготовки проекта бюджета муниципального образования «Молчановский район» на 2015 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определены с учетом преемственности Основных направлений налоговой и бюджетной политики Молчановского района на 2014 год, а также Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Томской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат основные приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и межбюджетных отношений и соответствуют долгосрочным целям социально – экономического развития, обозначенным в Программе социально – экономического развития Молчановского района на 2013 – 2017 годы.

I. Основные направления бюджетной политики на 2015 год

1. Основные итоги бюджетной политики Молчановского района в 2013 году и ожидаемые итоги 2014 года.

Итоги 2013 года, с точки зрения достижения целей и задач, предусмотренных основными направлениями бюджетной политики Молчановского района на 2013 год, в целом можно считать положительными.

Финансовая система Молчановского района сохранила в 2013 году устойчивость и стабильность, несмотря на дефицитное исполнение консолидированного бюджета муниципального образования «Молчановский район». Консолидированный бюджет муниципального образования «Молчановский район» (далее – бюджет Молчановского района) в 2013 году исполнен с дефицитом в объеме 622,7 тыс. рублей, в том числе бюджет Молчановского района исполнен с профицитом 162,5 тыс. рублей, бюджеты сельских поселений исполнены с дефицитом 785,2 тыс. рублей.

Объем доходов бюджета Молчановского района в 2013 году составил 561 953,2 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 90 403,2 тыс. рублей.

Доходы бюджета Молчановского района в 2013 году не выполнены на 3 844,6 тыс. рублей, из них: налоговые и неналоговые доходы исполнены на 1 353,3 тыс. рублей больше утвержденных плановых назначений (89 049,9 тыс. рублей). Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в 2013 году составил 101,5 %.

По сравнению с 2012 годом темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета составил 100,9 %.

Основными доходными источниками бюджета Молчановского района являются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней. Их объем по итогам 2013 года составил 471 550,0 тыс. рублей или 83,9 процентов всех поступлений бюджета Молчановского района.

При плане 476 747,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в 2013 году не выполнены на 5 197,9 тыс. рублей (1,1 %).

Их рост к 2012 году обеспечен на 65 667,9 тыс. рублей или на 116,2 %.

Расходы консолидированного бюджета в 2013 году исполнены в сумме 562 575,9 тыс. рублей, с приростом 13,4 % к предыдущему году.

В 2013 году проведен ряд мероприятий, направленных на решение задач, обозначенных в основных направлениях бюджетной политики на 2013 год, а именно:

1. Обеспечено выполнение всех принятых расходных обязательств. По состоянию на 01.01.2014 просроченная кредиторская задолженность бюджета Молчановского района отсутствует.

В надлежащем объеме исполнены «майские» указы Президента Российской Федерации, в том числе:

-выравнивание уровня зарплат отдельным категориям работников бюджетной сферы до средней в экономике области;

-обеспечение детей местами в детских садах.

2. В рамках выполнения задачи по повышению качества и доступности предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Молчановского района, приняты следующие меры:

1) В целях повышения доступности и качества дошкольного образования, в 2013 году в Молчановском районе были реализованы следующие мероприятия:

в рамках ведомственной целевой программы "Организация предоставления дошкольного образования на территории Молчановского района на 2013 - 2015 годы" были реализованы следующие мероприятия:

-введено дополнительно 15 мест дошкольного образования в МАОУ "Суйгинская СОШ" путем проведения реконструкции помещений в рамках капитального ремонта МАОУ "Суйгинская СОШ";

-проведен капитальный ремонт цоколя МБДОУ детский сад «Ромашка» на сумму 220,0 тыс. рублей;

-в рамках муниципальной целевой программы "Развитие системы дошкольного образования Молчановского района на 2009 – 2013 годы" были проведены мероприятия по кадровому обеспечению системы дошкольного образования на сумму 110,2 тыс. рублей, из них: 88,8 тыс. рублей – областные средства, 22,2 тыс. рублей – средства бюджета Молчановского района;

2) В целях повышения качества и доступности услуг в сфере общего образования, в 2013 году проведен ряд мероприятий:

- в рамках мероприятий по модернизации региональной системы общего образования из федерального бюджета выделены средства в сумме 44 133,3 тыс. рублей. Данные средства направлены на следующие мероприятия:

- проведены работы по капитальному ремонту МАОУ «Молчановская средняя общеобразовательная школа № 1» на сумму 41 000,0 тыс. рублей;

- приобретено оборудование (спортивное, компьютерное, учебно-лабораторное, учебно-производственное, оборудование для организации медицинского обслуживания обучающихся, спортивный инвентарь) на сумму 2 699,293 тыс. рублей;

- произведено пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений на сумму 52,466 тыс. рублей;

- проведены работы по развитию школьной инфраструктуры (текущий ремонт помещения МБОУ «Могочинская СОШ») с целью обеспечения выполнения требований к санитарно – бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования, на сумму 99,810 тыс. рублей;

- осуществлена организация мероприятий по профессиональной подготовке и курсам повышения квалификации руководителей общеобразовательных учреждений и педагогических работников на сумму 92,392 тыс. рублей;

- осуществлена организация в общеобразовательных учреждениях дистанционного обучения (приобретение электронных образовательных ресурсов) на сумму 189,339 тыс. рублей;

- в рамках долгосрочной целевой программы "Развитие инфраструктуры образования Молчановского района на 2013 - 2017 годы" реализованы следующие мероприятия:

- проведены работы по капитальному ремонту МАОУ "Суйгинская СОШ" на сумму 24 336,0 тыс. рублей, из них: 21 902,4 тыс. рублей - областные средства, 2 433,6 тыс. рублей - средства бюджета Молчановского района;

- приобретен автобус в МАОУ "Тунгусовская СОШ" для организации подвоза обучающихся на сумму 1 371,0 тыс. рублей, из них: 685,5 тыс. рублей - областные средства, 685,5 тыс. рублей - средства бюджета Молчановского района;

- установлены пластиковые окна в общеобразовательных учреждениях на сумму 876,4 тыс. рублей, из них: 194,4 тыс. рублей - федеральные средства, 466,0 тыс. рублей - областные средства, 216,0 тыс. рублей - средства бюджета Молчановского района;

в рамках муниципальной программы "Совершенствование организации школьного питания обучающихся общеобразовательных учреждений Молчановского района на 2013 - 2015 годы" реализованы мероприятия по приобретению оборудования для организации школьного питания на сумму 1 941,7 тыс. рублей, из них: 1 747,5 тыс. рублей - областные средства, 194,2 тыс. рублей - средства бюджета Молчановского района;

- в рамках муниципальной целевой программы "Развитие системы дошкольного образования Молчановского района на 2009 – 2013 годы" были проведены мероприятия по кадровому обеспечению системы дошкольного образования на сумму 158,0 тыс. рублей, из них: 126,4 тыс. рублей – областные средства, 31,6 тыс. рублей – средства бюджета Молчановского района;

- в рамках ведомственной целевой программы "Организация предоставления общего образования на территории Молчановского района на 2013 - 2015 годы" из бюджета МО «Молчановский район» на - изготовление проектно – сметной документации на капитальный ремонт МБОУ "Молчановская средняя общеобразовательная школа №1" и МАОУ "Суйгинская средняя общеобразовательная школа" направлено 1 023,6 тыс. рублей;

3) Мероприятия, направленные на повышение качества услуг в сфере культуры, осуществлялись в рамках ведомственных целевых программ "Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав Молчановского района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры на 2012 - 2014 гг." и "Библиотечное обслуживание населения межпоселенческими библиотеками на территории Молчановского района на 2012 - 2014 годы", на реализацию которых в 2013 году из средств бюджета МО «Молчановский район» выделено 21 311,9 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы "Проведение крупномасштабных мероприятий отрасли культуры, формирование условий для создания и популяризации культурных ценностей" направлено 10 151,4 тыс. рублей.

Также, в рамках долгосрочной целевой программы "Развитие культуры Молчановского района на 2013 - 2017 годы" проведен капитальный ремонт зала филиала Наргинского ДТ и Д на сумму 400,0 тыс. рублей;

4) Для обеспечения доступности услуг в сфере здравоохранения в 2013 году из областного бюджета выделено:

- 11 959,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы "Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения в Томской области":

- 5 337,9 тыс. рублей на оснащение муниципальных учреждений здравоохранения Томской области автомобилями скорой медицинской помощи и приобретение аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС.

Кроме того, продолжилась реализация, начатой в 2012 году, региональной программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, в части укрепления материально – технической базы медицинских учреждений, в сумме 3 145,0 тыс. рублей;

В 2013 году на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы "Укрепление кадрового потенциала муниципальной системы здравоохранения Молчановского района на 2012 - 2014 годы" за счет средств бюджета МО «Молчановский район» направлено 1039,7 тыс. рублей. В рамках данной программы осуществлены мероприятия по финансовой поддержке молодых специалистов, прибывших для работы в системе здравоохранения Молчановского района;

5) для обеспечения доступности услуг в сфере физической культуры и спорта в 2013 году в рамках долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Молчановском районе на 2013 - 2016 годы" реализован ряд мероприятий, из них:

- строительство спортивно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом для нужд МОУ "Тунгусовская СОШ" на сумму 11 629,0 тыс. рублей, из них: 9 396,0 тыс. рублей – областные средства, 2 233,0 тыс. рублей – средства бюджета Молчановского района;

-реконструкция хоккейного корта с полимерным покрытием из регенеративной крошки МБОУ "Молчановская ДЮСШ" на сумму 5 332,9 тыс. рублей, из них: 4 309,0 тыс. рублей – областные средства, 1 023,9 тыс. рублей – средства бюджета Молчановского района;

-разработка проектно – сметной документации на строительство спортивных объектов на сумму 660,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета;

-обеспечение участия лучших спортсменов района в межрайонных спортивных мероприятиях на сумму 247,2 тыс. рублей за счет средств местного бюджета;

-организация и проведение районных спортивных мероприятий на сумму 92,2 тыс. рублей за счет средств местного бюджета;

-обеспечение условий для развития физической культуры на сумму 457,3 тыс. рублей за счет средств местных бюджетов.

3. В рамках решения задачи по расширению сферы применения программно – целевого принципа при формировании консолидированного бюджета Молчановского района на очередной финансовый год была продолжена работа по увеличению доли «программных» расходов консолидированного бюджета Молчановского района за счет средств местных бюджетов, которая в 2013 году составила 53,3 % за счет реализации 12 ведомственных и 24 долгосрочных целевых программ (в 2012 году доля расходов составляла 53,1 % за счет реализации 12 ведомственных и 16 долгосрочных целевых программ).

4. В целях повышения эффективности бюджетных инвестиций Молчановского района:

1) В 2013 году в рамках муниципальной целевой программы "Социальное развитие села Молчановского района Томской области до 2015 года" реализован ряд мероприятий на сумму 10 024,0 тыс. рублей, из них:

2 930,0 тыс. рублей - федеральные средства,

5 100,0 тыс. рублей - областные средства,

1 994,0 тыс. рублей - средства бюджета Молчановского района, из них:

-улучшение жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности на сумму 2 580,0 тыс. рублей, из них: 930,0 тыс. рублей - федеральные средства, 1 050,0 тыс. рублей - областные средства, 600,0 тыс. рублей - средства бюджета Молчановского района.

По итогам 2013 г. поддержку получили семь молодых семей и молодых специалистов, при этом одна молодая семья осуществила строительство пристройки к имеющемуся жилому дому. Из молодых семей и молодых специалистов – получателей социальных выплат в 2013 году осуществляют трудовую деятельность в сфере здравоохранения – 6 человек и в сфере образования – 1 человек;

-газоснабжение с. Молчаново (2-ая очередь) Молчановского района на сумму 7 000,0 тыс. рублей, из них: 2 000,0 тыс. рублей - федеральные средства, 4 050,0 тыс. рублей - областные средства, 950,0 тыс. рублей - средства бюджета Молчановского района;

В целях повышения уровня и качества газоснабжения в рамках программы за отчетный год было проведено строительство сетей газопровода по ул. Степная, ул. 2-ая Степная, пер. Мирный общей протяженностью 2,34 км, планируется подключение к газоснабжению 54 квартиры.

-осуществление проекта «Комплексная компактная застройка «Северо – Западного микрорайона» на 50 домов в с. Молчаново.

В рамках программы в 2013 году на осуществление проекта «Комплексная компактная застройка «Северо – Западного микрорайона» на 50 домов из средств местного бюджета было направлено 444,0 тыс. рублей, в результате чего был разработан проект детальной планировки индивидуальной застройки указанного микрорайона. В результате проектом предусмотрено строительство 150 домов.

2) В 2013 году в рамках муниципальной целевой программы "Предоставление молодым семьям муниципальной поддержки на приобретение (строительство) жилья на территории Молчановского района на 2011-2015 годы", в целях повышения уровня обеспеченности населения жильем, оказана государственная поддержка трем семьям на сумму 889,9 тыс. рублей, из них:

- 391,5 тыс. рублей - федеральные средства;

- 249,2 тыс. рублей - областные средства;

- 249,2 тыс. рублей - средства бюджета Молчановского района;

Всего в списке участников программы по состоянию на 01.01.2014 года состоит 9 молодых семей;

3) в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Молчановского района на 2013-2017 годы» в 2013 году реализован ряд мероприятий на сумму 1 655,2 тыс. рублей, из них: 1 365,2 тыс. рублей - областные средства, 290,0 тыс. рублей - средства бюджета Молчановского района.

В рамках реализации программы за счёт средств местного бюджета:

- осуществлено финансирование на развитие и обеспечение деятельности муниципальных центров поддержки малого предпринимательства (44,8 тыс. рублей);

- оплачены услуги по консультированию «стартового бизнеса» по вопросам налогообложения, бухгалтерского учёта (20,0 тыс. рублей);

- организовано участие субъектов малого предпринимательства в выставках, ярмарках на региональном уровне (20,0 тыс. рублей);

- осуществлена информационная поддержка реализации программы (20,2 тыс. рублей);

- частично профинансирован районный конкурс предпринимательских проектов «Новая волна» (180,0 тыс. рублей);

- оказана поддержка по возмещению затрат по оплате стоимости электроэнергии от дизельных электростанций субъектам малого предпринимательства (5,0 тыс. рублей).

В качестве софинансирования из областного бюджета привлечены субсидии на проведение районного конкурса «Новая волна» (1120,77 тыс. рублей), на иные мероприятия в размере 65,2 тыс. рублей, на развитие и обеспечение деятельности муниципальных центров поддержки малого предпринимательства (179,2 тыс. рублей) в размере 100% софинансирования расходов местного бюджета (то есть на 1 рубль средств местного бюджета привлечено 4,7 рублей средств областного бюджета).

В результате проведения районного конкурса предпринимательских проектов «Новая волна» в 2013 г. конкурсной комиссией было рассмотрено 7 заявок, победителями стали 5 предпринимательских проектов, планируется создание дополнительно 10 рабочих мест. Привлечено в реализацию проектов

средств в размере 1 845,15 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств – 1 300,77 тыс. рублей (из них средств бюджета района – 180,0 тыс. рублей), а также собственных (заёмных) средств начинающих предпринимателей – 544,38 тыс. рублей.

4) в рамках долгосрочной целевой программы "Развитие газоснабжения и газификации Томской области на 2013 - 2015 годы" за счет средств областного бюджета приобретен в муниципальную собственность объект капитального строительства "Газоснабжение с. Тунгусово, с. Верхняя Федоровка, с. Сарафановка Молчановского района Томской области. 1 очередь. 2 этап" на сумму 11 769,0 тыс. рублей;

5) в рамках долгосрочной целевой программы "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Молчановского района на 2013-2017 г.г." на изготовление работ по разработке проектно - сметной документации на строительство канализационной насосной станции и канализационных сетей по улицам Промышленная, Валикова, Энтузиастов, Березовая, Гагарина, 60 лет Октября с присоединением к центральному действующему коллектору в с. Молчаново в 2013 году, за счет средств местного бюджета, направлено 1 740,0 тыс. рублей;

6) на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в 2013 году направлено 16 407,7 тыс. рублей, из них: 14 969,2 тыс. рублей - областные средства, 1 438,5 тыс. рублей - средства районного бюджета и бюджетов сельских поселений Молчановского района. Данные средства направлены:

- на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, в сумме 8 113,1 тыс. рублей (7 453,3 тыс. рублей - областные средства, 659,8 тыс. рублей - средства районного бюджета и бюджетов сельских поселений Молчановского района);

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 7 285,1 тыс. рублей (6 601,8 тыс. рублей - областные средства, 683,3 тыс. рублей - средства районного бюджета и бюджетов сельских поселений Молчановского района);

- на проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в сумме 149,4 тыс. рублей (142,0 тыс. рублей - областные средства, 7,4 тыс. рублей - средства районного бюджета);

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, в сумме 860,1 тыс. рублей (772,1 тыс. рублей - областные средства, 88,0 тыс. рублей - средства районного бюджета и бюджетов сельских поселений Молчановского района).

Ожидаемые итоги реализации бюджетной политики в 2014 году

Несмотря на сложную экономическую ситуацию в 2014 году органами местного самоуправления Молчановского района последовательно решаются задачи, обозначенные в Основных направлениях на 2014 год, а именно:

1. Задача «Повышение эффективности расходов бюджета Молчановского района, в том числе путем переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально – экономического развития Молчановского района» решается следующим образом.

Бюджет Молчановского района на 2014 год ориентирован на реализацию следующих приоритетных направлений, сформированных на основе указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и направлений («маяков») развития области, обозначенных Губернатором Томской области по итогам работы исполнительных органов государственной власти Томской области за 2012 год:

- повышение уровня заработной платы работников бюджетной сферы с учетом квалификации и профессиональных достижений работника;
- повышение уровня доступности дошкольного образования;
- создание условий для развития Молчановского района и привлечения инвестиций.

Повышение заработной платы работникам бюджетного сектора согласно указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 осуществляется не только за счет увеличения бюджетных ассигнований, выделяемых на эти цели, но и путем использования внутренних резервов.

В рамках повышения уровня доступности дошкольного образования в 2014 году планируется путем проведения реконструкции помещений в рамках капитального ремонта создать 20 дополнительных мест групп дошкольного образования в МАОУ "Молчановская СОШ № 2".

В рамках создания условий для развития Молчановского района в 2014 году реализуются следующие проекты:

в рамках муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Молчановского района на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года":

- газоснабжение с. Молчаново (2-я очередь) Молчановского района Томской области;

- проект "Сельская улочка" (благоустройство улицы Советская от дома № 1 до дома № 14 в с. Могочино Молчановского района Томской области;

- реконструкция фельдшерско-акушерского пункта по адресу: Томская область, Молчановский район, с. Сулзат, ул. Лесная, 9.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов, в соответствии с постановлением Администрации Молчановского района от 10.05.2012 № 237 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового управления главных распорядителей средств бюджета Молчановского района» в 2014 году проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Молчановского района по итогам 2013 года, составлен рейтинг главных распорядителей средств бюджета Молчановского района.

2. Задача «Развитие программно – целевых методов бюджетного планирования на районном уровне».

2014 и 2015 годы будут являться переходным периодом, в течение которого предстоит выполнить работу по разработке правовой и методологической базы, позволяющей перейти на формирование бюджета Молчановского района в «программном» формате.

3. Задача «Обеспечение долговой устойчивости бюджета Молчановского района».

Муниципальный долг Молчановского района на 1 января 2014 года отсутствует.

В июле месяце 2014 года, ввиду ограниченности доходных источников покрытия дефицита бюджета МО «Молчановский район», для исполнения действующих расходных обязательств по завершению ремонтных работ в МАОУ «Молчановская средняя общеобразовательная школа № 1», возникла необходимость привлечения бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 16 000,0 тыс. рублей сроком на три года. Срок уплаты основного долга начинается с января 2015 года.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2014 году составят 561,0 тыс. рублей.

В целях осуществления эффективной политики в области управления муниципальным долгом муниципального образования «Молчановский район», сокращения рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований, и сохранением экономически безопасного уровня муниципального долга муниципального образования «Молчановский район», разработаны мероприятия в рамках муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальным долгом муниципального образования «Молчановский район» на 2014 – 2017 годы».

2. Цели и задачи бюджетной политики Молчановского района на 2015 год.

Бюджетная политика Молчановского района на 2015 год в соответствии с Программой социально – экономического развития Молчановского района на 2013 – 2017 годы направлена на создание условий по обеспечению высокого уровня благосостояния населения Молчановского района и стандартов качества жизни.

Основной целью бюджетной политики Молчановского района на 2015 год является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для достижения поставленной цели требуется решение следующих задач:

1. Развитие программно – целевых методов бюджетного планирования на уровне района.
2. Повышение эффективности бюджетных расходов и качества оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями Молчановского района.
3. Повышение эффективности управления муниципальным долгом.

Развитие программно – целевых методов бюджетного планирования на уровне района

В связи с внесением Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ изменений в Бюджетный кодекс РФ, связанных с формированием и реализацией на территории Российской Федерации государственных программ данная задача получила новое направление развития.

2015 год будет являться переходным периодом, в течение которого предстоит выполнить работу по разработке правовой и методологической базы по переходу на формирование бюджета Молчановского района в «программном» формате.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов программно – целевой метод будет являться одним из основных инструментов повышения эффективности бюджетных расходов за счет усиления ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов.

Повышение эффективности бюджетных расходов и качества оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями Молчановского района

В рамках решения данной задачи планируется создать механизм стимулирования главных распорядителей средств бюджета Молчановского района и муниципальных учреждений к ответственному, рациональному и эффективному использованию средств бюджета Молчановского района, а также повышению качества планирования бюджетных расходов на очередной финансовый год.

В связи с этим необходимо дальнейшее совершенствование методики оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств, в том числе с учетом запланированного на 2016 год перехода на формирование бюджета Молчановского района по программно – целевому принципу на основе государственных программ. Основной акцент будет сделан на показателях, характеризующих эффективность и результативность использования бюджетных средств главными распорядителями средств бюджета Молчановского района, а также на показателях, характеризующих работу главных распорядителей средств бюджета Молчановского района.

Особого внимания требует качество обоснований бюджетных ассигнований, которые являются основой для формирования расходной части бюджета Молчановского района.

Особое внимание следует уделить формированию и выполнению показателей, характеризующих качество выполнения муниципальных услуг, оказываемых населению Молчановского района муниципальными учреждениями Молчановского района, поскольку у многих муниципальных услуг соответствующие показатели отсутствуют.

Повышение эффективности управления муниципальным долгом

Наличие объема муниципального долга в 2015 году потребует повышенного внимания к проблеме долговой нагрузки на бюджет Молчановского района.

Исходя из необходимости обеспечения сбалансированности бюджета Молчановского района, задача по повышению эффективности управления муниципальным долгом будет решаться путем реализации следующих основных мероприятий:

- своевременное и полное исполнение программы муниципальных внутренних заимствований;

- поддержание показателей муниципального долга в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять обслуживание и погашение муниципального долга.

Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2015 год будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Основной задачей в области регулирования межбюджетных отношений на 2015 год в Молчановском районе остается обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в бюджете Молчановского района в 2015 году предусматривается дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В 2015 году в бюджете Молчановского района предусмотрено предоставление дотации на поддержание мер по обеспечению сбалансированности и платежеспособности местных бюджетов, для осуществления первоочередных и текущих расходов.

Осуществление органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет передачи субвенций бюджетам поселений.

Политика в сфере финансового контроля

Проведению ответственной бюджетной политики в 2015 году будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере осуществления закупок, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере закупок не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ главными распорядителями бюджетных средств и муниципальными учреждениями.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность Администрации Молчановского района и главных распорядителей бюджетных средств в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по

расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

-создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий.

II. Основные направления налоговой политики на 2015 год

Формирование доходов бюджета муниципального образования «Молчановский район» на 2015 год осуществляется в соответствии со статьей 61.1 «Налоговые доходы муниципальных районов», статьей 62 «Неналоговые доходы местных бюджетов» и статьей 64 «Полномочия органов местного самоуправления по формированию доходов местных бюджетов» Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет.

В структуре налоговых доходов бюджета муниципального района нет собственных местных налогов.

К местным налогам относятся земельный налог, налог на имущество физических лиц. В соответствии со статьей 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению местные налоги, установленные представительным органом муниципального района согласно законодательству Российской Федерации о налогах и сборах:

земельный налог, взимаемый на межселенных территориях - по нормативу 100%;

налог на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях - по нормативу 100%.

В связи с тем, что межселенных территорий в муниципальном образовании нет, местные налоги Думой Молчановского района не устанавливались.

Налоговая политика Молчановского района в 2015 году должна продолжать способствовать стабилизации ведения финансово-хозяйственной деятельности на территории в сложившейся экономической ситуации и сохранять преемственность ранее поставленных базовых целей и задач в обеспечении сбалансированности развития экономики и устойчивости бюджетной системы.

В целях развития и укрепления налогового потенциала Молчановского района необходимо продолжить реализацию основных приоритетных направлений развития Молчановского района, закреплённых в программе социально - экономического развития Молчановского района на 2013-2017 год:

Развитие экономики муниципального образования;

Повышение уровня и качества жизни населения;

Улучшение комфортности проживания на территории района;

Формирование системы эффективного природопользования;

Совершенствование муниципального управления.

В особой поддержке нуждаются субъекты малого и среднего предпринимательства. Налоговая политика муниципального образования «Молчановский район» на 2015 год будет, как и прежде направлена на стимулирование производства, поддержку малого бизнеса в сфере услуг населению.

В части мер налогового стимулирования в среднесрочной перспективе, на федеральном уровне планируется совершенствование специальных налоговых режимов для малого предпринимательства.

В отношении определения корректирующих коэффициентов (К2) для исчисления единого налога на вмененный доход на 2015 год налоговая политика сохранит преемственность.

При этом с 2013 года переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности стал добровольным. Данный специальный режим по мере расширения сферы применения патентной системы налогообложения будет отменен с 2018 года.

Патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей вступила в действие с 1 января 2013 года, которая в виде главы 26.5 "Патентная система налогообложения" Кодекса выделена в самостоятельный специальный налоговый режим.

Патентная система налогообложения применяется по 47 видам деятельности, перечисленным в Кодексе.

Индивидуальным предпринимателям, применяющим патентную систему налогообложения, разрешено использовать наемных работников, средняя численность которых не должна превышать 15 человек.

Поскольку 100% поступлений от патентной системы налогообложения направляется в местные бюджеты, на территории района необходимо проводить информационную и разъяснительную работу с индивидуальными предпринимателями, подпадающими под действие патентной системы налогообложения.

В настоящее время утратил силу Закон Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц».

Регулирование налога на имущество физических лиц устанавливается главой 32. «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса РФ.

Администрация Томской области планирует в 2015 году сохранить действующую систему налогообложения (расчёт налоговой базы исходя из инвентаризационной стоимости).

Помимо введения новых налогов в среднесрочном периоде, дальнейшее совершенствование налоговой политики должно реализовываться в направлении настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества налогового администрирования и сокращения теневой экономики.

Исходя из этого, налоговая политика муниципального образования «Молчановский район» в 2015 году будет направлена на развитие и укрепление налогового потенциала района, основными задачами которой являются:

- 1) увеличение налоговых поступлений в бюджет района по налогам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования;
- 2) стимулирование и оказание содействия органам местного самоуправления поселений по мобилизации ими собственных доходов поселений;
- 3) анализ возможных результатов введения налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости и исключение негативных последствий, как для налогоплательщиков, так и для местных бюджетов;
- 4) активизация работы, направленная на выявление неучтенных объектов недвижимости;

5) уточнение имеющихся сведений об объектах недвижимости, совместно с органами местного самоуправления, налоговыми и регистрирующими органами;

6) оказание содействия при проведении совместной работы правоохранительных и налоговых органов по выявлению и постановке на налоговый учет налогоплательщиков для уплаты ими налогов по месту осуществления фактической деятельности;

7) координация деятельности совместно с налоговыми органами по вопросам задолженности по налогам в местный бюджет;

8) осуществление ежемесячного мониторинга налоговых поступлений в местный бюджет муниципального района;

9) осуществление мониторинга действия корректирующих коэффициентов базовой доходности (К2) на величину единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности;

10) реализации мероприятий по переходу субъектов хозяйственной деятельности на патентную систему налогообложения;

11) осуществление мониторинга налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства, применяющих патентную систему налогообложения;

12) реализация мероприятий по последовательному и постепенному переходу к налогу на недвижимость, в том числе информирование населения о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости;

13) поддержка инвестиционного паспорта Молчановского района на официальном сайте района с целью привлечения инвесторов и увеличения налогооблагаемой базы;

14) содействие субъектам хозяйственной деятельности по расширению рынков сбыта и увеличения налогооблагаемой базы;

15) проведение информационной работы совместно с администрациями сельских поселений о повышении ставок земельного налога в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, используемых не по целевому назначению;

16) проведение оценки эффективности предоставляемых органами местного самоуправления налоговых льгот, а также анализ применения налоговых ставок по местным налогам.

Заместитель Главы Молчановского района
по управлению делами



Е.Ю. Глушкова